**Шаг длиною в 20 лет**

**- Наталья Васильевна, здравствуйте. Дума города в этом году отмечает своё 20-летие. Вы на протяжении четырёх созывов являетесь депутатом, а с 2005 года ещё и председателем Думы. Кому, как ни Вам, хорошо знать, каковы особенности становления законодательной власти в нашем городе?**

- Я, к сожалению, у самых истоков становления законодательной власти в городе не стояла, но все мы помним, что начало 90-х годов было периодом кардинальных политических, социальных, экономических преобразований в нашей стране. В 1990 году был принят закон «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР», в 1991 появился Закон РСФСР «О местном самоуправлении в РФ», в 1993 году - Новая Конституция РФ и Указ Президента РФ «Об основных началах организации государственной власти в субъектах Российской Федерации». Они и определили место и функции представительной власти, её компетенцию и полномочия, принципы взаимодействия с исполнительной властью.

Поэтому, именно депутаты первых четырёх созывов совместно с главой города и администрацией формировали практику работы органов местного самоуправления.

Сложнее всего, думаю, было депутатам первого созыва (1994 год). Они, во-первых, избирались спустя всего несколько месяцев после памятных октябрьских событий 93-го, а во-вторых, как «первопроходцы» в море нескончаемых реформ, действовали в уникальных и предельно сложных условиях правового вакуума. Не было никакой законодательной базы вообще. Советские законы давно перестали действовать, новых законодательных актов субъектов априори быть не могло. Тем не менее, уже 19 апреля 1994 года депутаты приняли временное Положение о местном самоуправлении в городе Покачи, а в 1995 – Устав города.

Второй депутатский созыв (1996 год), с которого и начался мой депутатский стаж, акцентировал свое внимание на сохранении политического равновесия и экономической стабильности. Ведь 96-й, если помните, был непростым для нашего города в плане выбора новой власти. Город разделился на две группы «за Успенскую» и «за Халиуллина», люди ожидали перемен к лучшему, хотели стабильности. Продолжая нормотворческую работу своих предшественников, депутаты закладывали основу социальной, экономической, жилищной, земельной, градостроительной политики. Изменилась и структура Думы: впервые был избран её председатель. Им стала Карпинская (Щербина) Елена Руслановна. Правда в то время она работала, как и все депутаты, на общественных началах, совмещая свою педагогическую деятельность с политической.

Депутаты третьего созыва (2000 год) старались создать благоприятные условия для развития экономики в нашем городе. Это был далеко не романтический, а рутинный период деятельности. За пять лет было разработано и введено в действие более тридцати муниципальных локальных актов, связанных с расходными обязательствами города, и утверждено более десяти положений и правил, регламентирующих его жизнедеятельность. Шла скрупулезная подготовка к принятию нового Устава города. Работой Думы руководил Раян Залилович. Человек порядочный и сдержанный - он умел сгладить противоречия, погасить лишние эмоции, прислушивался к здравым предложениям. Мне кажется, уже тогда мы умели поставить интересы людей на первое место, а политические споры – на второй.

Дума города четвертого созыва (2005 год) формировалась уже на основе нового Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который изменил структуру органов местного самоуправления, в том числе и Думы, которая теперь должна была состоять из 15 депутатов, стать юридическим лицом, иметь одного депутата, работающего на постоянной основе, а также создать свою организационную структуру для организации работы депутатов. Такой структурой стал аппарат Думы. Его возглавила Чурина Людмила Викторовна, на долю которой выпали все тяготы по формированию и становлению Думы как юридического лица. Начинать, по сути, пришлось просто со стула, ничего вообще не было: ни своего помещения, ни трибуны, ни аппарата, ни связи - ничего!

В конце ноября 2005 года был принят новый Устав города. Как нам казалось, - современный и прогрессивный. Однако, прошел год и в ноябре 2006 года, с целью приведения его в соответствие с динамично меняющимся законодательством, в него было внесено более 40 изменений. А на сегодняшний день – не знаю, уж и сколько!

*Врезка: За 20 лет в Думу баллотировалось – 147 кандидатов. За пять созывов в Думе города отработали в общей сложности 42 депутата, из которых 2 работали в 3-созывах: Семенихин Дмитрий Владимирович, Собур Виктор Анатольевич; 4 - в 2-х созывах: Сальков Алексей Васильевич, Шутуков Сергей Владимирович, Необутова Ирина Николаевна, Медведев Юрий Иванович.Четыре созыва подряд в Думе работает Борисова Наталья Васильевна,в том числе два созыва как её председатель.*

*Четвёртую часть от общего числа депутатов пяти созывов составляли женщины (11 человек), чуть меньше половины (20 человек) были представителями нефтяников, 6 – врачи, 4 – учителя, 4 – транспортники (дорожники), 5 – представители коммунальных служб, 3 – предприниматели, работники торговли.*

*5 депутатов Думы являлись руководителями градообразующего нефтяного предприятия НК «ЛУКОЙЛ» - Пузанов Олег Вениаминович, Николаев Николай Михайлович, Ишков Анатолий Николаевич, Князев Вячеслав Андреевич, Голованев Александр Сергеевич.*

**- Как, на Ваш взгляд, менялись акценты депутатской деятельности в течение этих лет? И чем отличается пятый депутатский созыв от предыдущих четырех?**

- Перед каждым созывом время ставило свои задачи, но все они были направлены на создание в городе благоприятных условий для экономического и социального благополучия населения. А главной задачей городской Думы было и остается создание и развитие такой правовой системы города (Устав, бюджет, Генеральный план и Стратегия социально-экономического развития города, Правила землепользования и застройки, Правила благоустройства и т.д.), которая была бы способна обеспечить жителям нашего города достойный уровень жизни и условий труда, социальную защищённость. Что в условиях постоянно растущего дефицита бюджета делать сложнее и сложнее. Для Думы пятого созыва немаловажной задачей является и повышение качества принимаемых нормативных актов. Большое внимание сегодня уделяется анализу действия существующих решений и нормативных документов, практике их правоприменения. Приведу пример, решение об использовании жильцами многоквартирных домов лифтовых и колясочных помещений под кладовки было принято ещё в 1998 году, а сегодняшним депутатам пришлось это решение отстаивать в суде.

Приоритетной задачей, по-прежнему, остаётся работа над увеличением доходов бюджета, над поиском мер поддержки работников бюджетной сферы.

**- Считается, что всё хорошее в городе – это дело исполнительной власти. А чем занимаются депутаты – неизвестно. Что вы можете сказать о роли исполнительной и законодательной власти? Какая из них весомей, главней?**

- Все органы власти работают во взаимодействии друг с другом, представляя собой единый механизм. Однако каждый при этом, занимается своим делом, несет, как говорится, свой «чемодан», исполняя возложенные на него полномочия. И было бы глубоким заблуждением полагать, что Дума – это нечто вторичное, а администрация - первичное. Дума как орган законодательный законами и занимается. Устанавливает правила деятельности исполнительной власти, принимает нормативно–правовые документы, регламентирующие действия Главы, администрации и ее структурных подразделений.

А администрация на их основе исполняет все вопросы местного значения, которые ей положено осуществлять в соответствии с законом. Безусловно, законодательная деятельность - это «невидимый» вид работы, связанный с кропотливым обсуждением проектов нормативных актов, порой со спорами, которые не всем нравятся. Но, как дом нельзя построить без фундамента, так и систему городского управления невозможно создать без законодательной власти.

На самом деле это просто неразделимые вещи, неразделимые ветви власти. Если они работают конструктивно, если они слышат друг друга, понимают, то, естественно, получается результат - город развивается успешно.

**- Очень часто говорят, что представители власти – это слуги народа. Считаете ли вы это высказывание верным, ведь времена рабства уже давно прошли… А мы всё пытаемся кого-то сделать ответственным за свою жизнь.**

- Во времена рабства каждый феодал или помещик, имеющий слуг, рабов нёс за них ответственность. Также и представители власти должны нести ответственность за свои действия по отношению к своим избирателям, к народу, который им доверил решение общегородских проблем. Недаром ведь чиновника называют служащим, то есть человеком, на которого возложена ответственная миссия: от имени, по поручению и за счет народа! управлять вверенными ему ресурсами. Его задача – услужить (т.е. справиться со своей миссией) своему народу (т.е. нам с вами). Государственный или муниципальный служащий, по сути – поверенный народа (не государства, а именно народа, как суверенного источника государственной власти) в деле управления городскими ресурсами и устроения жизни общества в интересах и на благо всего населения.

Однако, хочу заметить, что и народ не должен перекладывать на плечи чиновников «всё и вся». Они не всемогущи и не всесильны. Есть закон, чётко ограничивающий их действия. Вот недавно позвонила мне женщина и попросила провести проверку интернет-провайдера. И когда я ей стала объяснять, что у Думы нет таких полномочий, что надо обратиться в прокуратуру, она, не задумываясь, оскорбила меня и положила трубку. Жаль… Так как совместными усилиями (гражданин, прокурор, депутат) мы могли бы что-то изменить. Ведь что такое местное самоуправление? В первую очередь, это **само**организация людей для решения вопросов, в которых заинтересованы, прежде всего, сами люди. А люди, как Вы правильно заметили, как раз и не хотят заниматься решением собственных проблемам.

Позволю себе обратиться немного к истории. В царской России существовала крестьянская община. Никогда ни царь-батюшка, ни барин, ни церковнослужители не вмешивались в такие вещи, как внутреннее распределение земли в общине, уплата налогов, отправка на службу в армию. Все эти вопросы решала община, а власть получала результат - сто рублей налога, десять человек в армию и так далее. Помимо этого, община занималась и морально-нравственным регламентированием состоящих в ней людей, устанавливая общие правила проживания, общие цели и задачи жизнедеятельности.

Примерно такие же задачи стоят сегодня и перед нами, жителями конкретного города, района, страны. Мы должны быть **сообществом** (приставка со- в русском языке обозначает «вместе») людей, заинтересованных и объединенных общей целью устроения своего места проживания, решением локальных вопросов. Ведь главное в жизни общества - не власть, а народ. Власти приходят и уходят, а народ остаётся, потому что три кита, на которых держится человечество – вера, надежда и любовь - существуют независимо от того, какая в стране власть или общественный строй.

И еще один штрих: между **самоуправлением и самоуправством** существует очень тонкая грань и очень важно ее не переступить. Поэтому к людям, идущим во власть, должны предъявляться особые требования.

**- Если говорить о требованиях, - через год пройдут выборы в Думу шестого созыва. Наталья Васильевна, что должен учитывать каждый кандидат в депутаты, прежде чем заявлять свою кандидатуру, всё-таки, это большая ответственность?**

- Это не просто ответственность, это сверхответственно, потому что Дума шестого созыва впервые в истории местного самоуправления будет из состава избранных депутатов выбирать главу города. Поэтому каждый потенциальный кандидат в депутаты должен понимать и осознавать, сможет ли он нести бремя ответственности за всё, что будет происходить в городе, хватит ли у него знаний и опыта в организации процесса управления местным сообществом. Это, на мой взгляд, должен быть профессионал, органично сочетающий в себе качества опытного менеджера, оратора, владеющего искусством конструктивного диалога, психолога, умеющего выслушать и понять любого человека и его проблемы, умеющего разговаривать с людьми, причем в разных ситуациях и на разном уровне, и лидера, способного увлечь, повести за собой.

А для горожан в качестве совета привела бы слова Святителя Филарета Московского: «Избирайте не того, кто ищет должности, но кого должность ищет».

**- Женщина и политика совместимы?**

- Ещё несколько лет назад я бы, не задумываясь, ответила – да! Сегодня в мире многое изменилось, в том числе и моральные принципы общества, да и я сама. Не знаю, стоит ли женщине идти в политику…

Хотя, если сила женщины - в природной гибкости её души, то, как без женской доброты, сострадания, чуткости, душевности управлять обществом. Иногда сочувствие к оступившемуся важнее справедливости… Да и забота о будущем в женщине заложена на генетическом уровне. Когда муж опустил руки и перестал приносить в дом деньги, жена умудряется сама прокормить семью, не забывая ни о завтраке для ребенка, ни о защите диссертации, ни о прополке картошки, ни о накопившихся долгах. Женщине не свойственно долго рассуждать и анализировать варианты. Она стремится быстро ликвидировать проблему. Женщины куда лучшие стратеги, чем мужчины.

«Всё в наших руках, поэтому их нельзя опускать», - говорила Коко Шанель и была права.

**- Что бы Вы хотели пожелать своим коллегам и будущим избранникам народа в дни празднования юбилея Думы города?**

- Дума - коллегиальный орган управления. Её решения – это всегда коллективная мыслительная деятельность, итог сложения сил участников тех или иных процессов, происходящих в нашем городе. Только вместе депутаты являются рычагом воздействия на кого-то или на что-то при решении любых вопросов, «входящих в их компетенцию», в интересах избирателей. Поэтому своим коллегам желаю до конца своих полномочий оставаться единой командой, драться за свой народ в прямом и переносном смысле, проявлять характер и отстаивать интересы граждан любой ценой. Быть одиноким победителем не главное в жизни, главное — помочь другим победить, даже если это означает замедлить шаг и изменить направление (слова не мои, но автора не помню).