

**Пояснительная записка
к проекту решения Думы города Покачи
«О Положении о гарантиях и компенсациях для работников
органов местного самоуправления и муниципальных учреждений
города Покачи» (далее – Положение)**

Полномочия по принятию муниципального правового акта установлены:

- 1) статьями 173-177, частью 2 статьи 313, частью 2 статьи 316, частью 1 статьи 317, частью 8 статьи 325, частью 5 статьи 326 Трудового кодекса Российской Федерации;
- 2) пунктом 33.6 части 1.1 статьи 19 Устава города Покачи,
- 3) частью 25 статьи 23 Порядка внесения проектов решений Думы города Покачи и юридико-технического оформления проектов решений и решений Думы города Покачи, утвержденного решением Думы города Покачи от 08.06.2017 № 45.

Данный проект разработан по результатам мониторинга правоприменения, в целях приведения отдельных норм Положения в соответствие действующему законодательству, с учетом мер, направленных на совершенствование норм Положения, и согласованных в письме администрации города Покачи от 14.10.2024 № Исх-6068, во исполнение протоколов совместных заседаний постоянных комиссий Думы города Покачи седьмого созыва от 11.12.2024 №12, 12.02.2025 №13 (прилагаются).

По результатам мониторинга правоприменения принято решение разграничить основные гарантии и компенсации, установленные трудовым законодательством, и дополнительные гарантии и компенсации, установленные федеральным, окружным законодательством, а также Уставом города Покачи.

Поскольку основные и дополнительные гарантии и компенсации идентичны по своему содержанию, предлагается установить их для всех категорий работников, как для муниципальных служащих, лиц, замещающих муниципальные должности, так и для работников муниципальных учреждений.

Таким образом, вместо четырех действующих положений о гарантиях и компенсациях, предлагается принять два положения.

Так, настоящий проект содержит основные гарантии, установленные Трудовым кодексом Российской Федерации, а именно:

- 1) районный коэффициент к заработной плате (ст.316 ТК);
- 2) процентная надбавка к заработной плате (ст. 317 ТК);
- 3) размер, порядок и условия компенсации расходов на оплату

стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно (ст. 3256 ТК);

4) размер, порядок и условия предоставления гарантий и компенсаций расходов, связанных с переездом работников (ст. 326 ТК);

5) гарантии и компенсации работникам, совмещающим работу с получением образования (ст.173-177 ТК).

Так же представленным проектом:

1) уточняется, что официальное разъяснение и (или) толкование по вопросам применения настоящего Положения дает Дума города Покачи.

Согласно постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 17 ноября 1997 г. № 17-П официальное, имеющее силу закона (то есть обязательное для всех) разъяснение или толкование положений федерального закона может быть дано только актом законодательного органа, который должен приниматься и обнародоваться в порядке, установленном для федеральных законов. В соответствии со статьей 59 Закона ХМАО от 25.02.2003 № 14-оз «О нормативных правовых актах Ханты-Мансийского автономного округа - Югры» официальное толкование нормативных правовых актов осуществляется *исключительно теми правотворческими органами, которыми они принимались*.

Учитывая позицию Конституционного Суда Российской Федерации, а также нормы Закона ХМАО от 25.02.2003 № 14-оз «О нормативных правовых актах Ханты-Мансийского автономного округа - Югры», можно провести аналогию права, о том, что комитет финансов, являющийся структурным подразделением исполнительного органа местного самоуправления, не может быть наделен правом давать письменные разъяснения по вопросам применения Положения, а может лишь высказать свое мнение по определенному вопросу, не являющееся обязательным для правоприменителя.

Учитывая вышеизложенное устанавливается, что Дума города Покачи дает официальное разъяснение и (или) толкование по вопросам применения Положения;

2) уточняются нормы провоза багажа и перечень подтверждающих документов, которые предоставляет работник в целях компенсации проезда и провоза багажа, в том числе предусматривается возможность подтверждения проведенной операции с использованием мобильного приложения кредитной организации или официального сайта кредитной организации;

3) дополняется перечень членов семьи работника, являющихся потенциальными собственниками транспорта, на котором работник может совершить проезд к месту проведения отпуска и обратно, категорией «родители супруга(и) работника»;

4) уточняется ссылка на утративший силу правовой акт и нормы приводится в соответствии с постановлением Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 29.11.2023 № 951 «Об утверждении официального толкования отдельных норм Закона Ханты-Мансийского

автономного округа - Югры «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, работающих в государственных органах и государственных учреждениях Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, территориальном фонде обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа - Югры»;

5) уточняются предельные суммы, возмещаемые работнику органов местного самоуправления и муниципальных учреждений города Покачи за провоз багажа, при переезде на постоянное место жительства в другие населенные пункты в пределах Российской Федерации (приложение 3 к Положению) (письмо комитета финансов от 10.01.2025 № 03-Исх-9).

Финансово-экономическое обоснование муниципального правового акта не требуется, так как настоящий проект не приводит к возникновению новых расходов.

Утверждение проекта решения Думы города Покачи повлечёт за собой признание утратившими силу действующего Положения о дополнительных гарантиях и компенсациях для работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений города Покачи, утвержденного решением Думы города Покачи от 28.03.2018 №18 (со всеми изменениями), а также следующих решений Думы города Покачи :

1) решение Думы города Покачи от 28.03.2018 № 19 «О Положении о размере, порядке и условиях предоставления дополнительных гарантий муниципальным служащим органов местного самоуправления города Покачи, установленных решением Думы города Покачи» (со всеми изменениями);

2) решение Думы города Покачи от 28.03.2018 №20 «О дополнительных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих в муниципальных учреждениях города Покачи, за исключением лиц, замещающих должности муниципальной службы и муниципальные должности в органах местного самоуправления города Покачи» (со всеми изменениями);

3) решение Думы города Покачи от 28.03.2018 № 21 «О Положении о размере, порядке и условиях предоставления дополнительных гарантий лицам, замещающим муниципальные должности на постоянной основе в органах местного самоуправления города Покачи» (со всеми изменениями).

Утверждение проекта решения Думы города Покачи повлечет за собой разработку и принятие решения Думы города «О Положении о дополнительных гарантиях и компенсациях для работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений города Покачи».

Необходимость в проведении оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) отсутствует, поскольку в проекте отсутствуют положения, установленные частью 5 статьи 1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы

осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в администрации города Подачи, утвержденного постановлением администрации города Подачи от 30.10.2023 №860.

Начальник
контрольно-правового управления
администрации города Подачи



Н.М. Куляну