



ДУМА ГОРОДА ПОКАЧИ

ХАНТЫ - МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ

РЕШЕНИЕ

от 25.02.2022

№ 7

**Об информации о состоянии
законности на территории
города Покачи, в 2021 году**

Рассмотрев информацию о состоянии законности на территории города Покачи, в 2021 году, на основании части 2 статьи 19 Устава города Покачи, плана работы Думы города Покачи на 2022 год, утвержденного решением Думы города Покачи от 24.11.2021 №79, Дума города Покачи

РЕШИЛА:

Информацию о состоянии законности на территории города Покачи, в 2021 году принять к сведению согласно приложению к настоящему решению.

**Председатель
Думы города Покачи**



А. С. Руденко

Принято Думой города Покачи

22.02.2022 года

Приложение

к решению Думы города Покачи
от 25.02.2022 № 7**Информация****о состоянии законности на территории города Покачи, в 2021 году**

На территории города Покачи за отчетный период выявлено порядка 69 нарушений закона (2020 год - 250), к дисциплинарной ответственности за допущенные нарушения привлечено чуть более 15 (70) должностных лиц, оспорено три правовых акта (аппг-36) (все приведены в соответствие с требованиями закона), объявлено одно предостережение (5), один правонарушитель по инициативе прокуратуры привлечен к административной ответственности (4).

Основное количество нарушений выявлено в сфере противодействия коррупции – 41 нарушение, муниципальных закупок – 16, защиты прав несовершеннолетних - шесть, безопасности дорожного движения - два, охраны окружающей среды – два, жилищных правоотношений – одно, иных прав граждан – одно, нарушения сроков направления нормативных правовых актов органа местного самоуправления в регистр - одно, нарушения порядка ведения личных дел призывников - одно.

Нарушения вскрывались в исполнительном и представительном органах местного самоуправления, секторе военно – учетного стола, Бюджетном учреждении Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Покачевская городская больница».

Характер выявленных нарушений разнообразен.

В сфере противодействия коррупции: выявлено 41 нарушение закона, принесено два протеста, внесено три представления об устранении нарушений закона, причин и условий, им способствующих.

Так, в Думе города Покачи не были определены ответственные должностные лица за конкретные антикоррупционные мероприятия; не проводилась предварительная проверка по уведомлению о заключении договора с бывшим служащим; кадровой службой не готовилось мотивированное заключение о соблюдении бывшим служащим законодательства; в заключениях не отражались рекомендации для принятия одного из решений; на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов рассматривался вопрос, не являющийся предметом рассмотрения – уведомления о заключении договора с бывшим служащим, в отсутствие функций муниципального (административного) управления; комиссией принимались не предусмотренные законом решения; нарушался порядок рассмотрения заявления бывшего служащего о даче согласия комиссии на заключение договора после увольнения со службы - кадровой службой не проводилась предварительная проверка, не готовилось заключение по результатам предварительной проверки, уведомление на рассмотрение комиссии направлено в отсутствие оснований; в заседании комиссии в качестве членов принимали участие должностные лица, не включенные в

состав таковых; заседания комиссии проводились в отсутствие кворума и независимых экспертов.

Оспоренные прокуратурой два правовых акта представительного органа города Покачи (удовлетворены) содержали следующие нарушения.

Один не включал в понятие конфликта интересов ситуацию, которая может повлиять или влияет на объективное и беспристрастное исполнение должностных обязанностей; в понятие личной заинтересованности - возможность получения результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ); к должностному лицу не относили - лиц, выполняющих функции в государственных и муниципальных предприятиях, акционерных обществах, контрольный пакет акций которых принадлежит Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям; порядок применения взыскания за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции не соответствовал установленному законом.

Второй оспоренный правовой акт распространялся на лиц, замещающих муниципальные должности, несмотря на наличие аналогичного действующего правового акта; предусматривал опубликование сведений по сделке, тогда как закон предусматривал опубликование об источниках получения средств, за счет которых совершены все сделки, а так же сведения об источниках, если стоимость сделки превышает соответствующий доход, тогда как законодатель обязывает указывать сведения об источниках средств, потраченных на все сделки. Не предоставлял лицу, предоставившему сведения, право выразить просьбу отдельной строкой указать сумму дохода, полученного от продажи имущества либо осуществления иной деятельности в соответствии с федеральным законодательством.

По результатам рассмотрения представления распоряжением председателя Думы города Покачи внесены изменения в должностные инструкции служащих, соответствующие обязанности возложены на конкретные должностные лица. Назначено ответственное лицо за работу по исполнению функций по профилактике коррупционных и иных правонарушений и обеспечение работы комиссии.

По поступившему уведомлению бывшего муниципального служащего, проведена соответствующая проверка, подготовлено заключение.

С секретарем и председателем комиссии проведена учеба на знание требований федерального законодательства.

За ненадлежащую антикоррупционную работу привлечены к дисциплинарной ответственности (объявлены замечания) руководитель аппарата Думы, а также бывший руководитель аппарата, замещающий в настоящее время иную должность; специалист – эксперт аппарата (секретарь комиссии).

Помимо прочего, в ходе проведения плановой проверки в октябре 2021 года установлены несущественные нарушения, допущенные муниципальными служащими представительного органа, в связи с чем

председателю Думы города Покачи направлена информация в отношении гражданки Н., специалиста - эксперта Думы города Покачи, не отразившей открытый на отчетную дату счет.

В администрации города Покачи также пресечен ряд нарушений.

Так, внесено представление главе администрации города Покачи по фактам: наделения сотрудников администрации, не являющимися муниципальными служащими и не предоставляющими справки о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, должностными обязанностями с коррупционными рисками; утверждения Реестра наиболее коррупционно-опасных должностей муниципальной службы, не включенных в Перечень должностей, при замещении которых возникает обязанность представить сведения о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера (заместитель начальника отдела информатизации).

В представлении отражался факт не проведения надлежащей антикоррупционной работы с руководителями муниципальных учреждений и работников администрации; нарушения порядка проведения проверок по Постановлению Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа-Югры №82; направления на рассмотрение комиссии уведомлений о заключении договоров с бывшими служащими, в должностные обязанности которых не входили функции муниципального (административного) управления организацией, в которую трудоустроился бывший служащий; рассмотрения соответствующей комиссией данных уведомлений и принятие решений, не предусмотренных действующим законодательством.

Указывалось на принятие комиссией преждевременного, необоснованного решения об отсутствии признаков личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов по факту предполагаемого выполнения иной оплачиваемой деятельности, только на основании того, что соответствующее уведомление направлено до начала выполнения указанной деятельности и в неподведомственной организации, в отсутствие анализа возможности выполнения иной оплачиваемой деятельности в рабочее время по основному месту службы, использования при этом муниципального имущества, а также в отсутствие доведения до сведения членов комиссии, принявших соответствующие решения, информации о конкретных наименованиях организаций, учреждений, органов, в которых предполагается выполнение иной оплачиваемой деятельности, а также характера предполагаемой к выполнению работы.

Отражались в представлении факты дачи комиссией представителю нанимателя рекомендации, противоречащей требованиям закона; принятия необоснованных решений комиссией при рассмотрении уведомлений муниципальных служащих о наличии личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, при наличии личной заинтересованности, которая может привести к данному конфликту интересов; не дачи в этой ситуации комиссией представителю нанимателя соответствующих рекомендаций.

Принесен протест (удовлетворен) на постановление, которым не предусматривалась возможность направления по почте уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений; обязанность отражения в уведомлении всех необходимых сведений; направления уведомления в прокуратуру и правоохранительные органы, не определен срок; регламентирован противоречащий закону порядок проверки сведений данного уведомления – проведение проверки комиссией; гарантии служащего сообщившего о таких фактах.

По результатам рассмотрения представления, с целью исключения факта наделения сотрудников администрации должностными обязанностями, содержащими коррупционные риски, принято решение – две должности (заместителя начальника отдела информатизации и инженеров – программистов) отнести к должностям муниципальной службы.

Распоряжением администрации города Покачи от 29.06.2021 №416-лс внесены изменения в штатное расписание.

Учитывая, что формулировка должностных инструкций секретаря и старшего секретаря управления по кадрам и делопроизводству позволяла толковать их как возможность выполнения этими работниками должностных обязанностей любых муниципальных служащих данного управления (по утверждению администрации данными должностными лицами лишь выполняются полномочия друг друга), в должностные обязанности работников внесены изменения в части уточнения исполнения ими обязанностей отсутствующего специалиста управления (по каким конкретно должностям будут осуществляться обязанности).

В целях приведения в соответствие друг с другом Реестра наиболее коррупционно - опасных должностей муниципальной службы и Перечня должностей, при замещении которых возникает обязанность представить сведения о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также соответствия их штатному расписанию, постановлением администрации города Покачи от 16.06.2021 №491 в соответствующий реестр внесены изменения.

С целью надлежащей антикоррупционной работы с работниками администрации, не являющимися муниципальными служащими, в должностные инструкции работников внесены изменения в части наделения антикоррупционными обязанностями, запретами и ограничениями.

С целью надлежащей антикоррупционной работы с руководителями муниципальных учреждений, в должностные инструкции руководителей и заключенные с ними трудовые договоры внесены изменения по наделению антикоррупционными обязанностями, запретами и ограничениями.

Проведена учеба по знанию порядка проведения проверок, рассмотрения поступивших уведомлений, проведения заседаний комиссии, рассматриваемых вопросов и принимаемых решений.

Прокуратурой района главе города Покачи направлено требование вернуться к рассмотрению довода представления о принятии комиссией при рассмотрении уведомлений муниципальных служащих о наличии личной

заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов необоснованных решений, при наличии личной заинтересованности, которая может привести к данному конфликту интересов; не дачи в этой ситуации комиссией представителю нанимателя соответствующих рекомендаций; чем не обеспечено выполнение задач, для исполнения которых данная комиссия создана, администрацией города Покачи признан не обоснованным.

По результатам повторного рассмотрения представления, в удовлетворении его доводов отказано по надуманным основаниям.

Указанное свидетельствует о непонимании ответственных должностных лиц в сфере противодействия коррупции в администрации города Покачи требований антикоррупционного законодательства и требует принятия прокуратурой района дополнительных надзорных мероприятий в текущем 2022 году.

В администрации города Покачи выявлены факты предоставления муниципальными служащими недостоверных и неполных сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, ненадлежащего проведения анализа представленных сведений.

В том числе установлены факты неисполнения муниципальными служащими обязанности представлять сведения о расходах, при наличии на то оснований.

В сфере размещения муниципальных закупок выявлено 16 нарушений, внесено два представления главе исполнительного органа местного самоуправления по фактам: не установления в аукционной документации дополнительных требований к исполнителю контракта; необоснованного отклонения заявки юридического лица в участии в аукционе; включения в муниципальный контракт условия, противоречащего Федеральному закону №44-ФЗ; нарушения сроков оплаты по договору.

Внесенные представления рассмотрены и удовлетворены.

В сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних выявлено шесть нарушений, внесено три представления об устранении нарушений закона.

Руководителю КУМИ администрации города Покачи внесено представление по факту нарушения требований законодательства об исполнительном производстве - удержания денежных средств из заработной платы должника и их перечисления по исполнительному листу не в полном объеме.

Главе города Покачи внесено представление по факту ненадлежащей антитеррористической защищенности объектов образования ненадлежащего обследования объектов образования, не указания в паспортах безопасности всех недостатков, а также отсутствия финансирования по устранению нарушений антитеррористической защищенности; непринятия надлежащих мер по обеспечению многодетных семей земельными участками.

Военному комиссару указано на ненадлежащее ведение личных дел призывников сотрудниками военного комиссариата.

Вскрыто два нарушения в сфере охраны природы, в целях устранения которых внесено одно представление.

Так, вскрыты факты размещения недостоверного реестра ведения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (далее - ТКО) на официальном сайте администрации города Покачи; нарушения требований при размещении контейнерных площадок для сбора ТКО; не включения в муниципальные правовые акты города Покачи отдельных полномочий в сфере благоустройства территории муниципального образования; неисполнения обязанностей по очистке территории поселения от отходов и ненадлежащего муниципального земельного контроля.

В сфере безопасности дорожного движения выявлено два нарушения, внесено одно представление.

Администрацией города Покачи не исполнялся вопрос местного значения по использованию муниципального имущества по целевому назначению.

Так, при въезде в город, а также выезде (ул. Дорожная, пр. Индустриальный) установлены камеры автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения, которые не были подключены к сервису «Паутина» администрацией города, что привело к не привлечению правонарушителей к административной ответственности.

Кроме того, не были приняты меры по дальнейшему использованию камер фото-видеофиксации по целевому назначению.

В сфере нарушения жилищных прав выявлено два нарушения, принесен один протест, объявлено одно предостережение.

Так, прокуратурой района принесен протест на постановление администрации города Покачи от 16.09.2015 №1017 «Об утверждении Положения о межведомственной комиссии по оценке и признанию помещений жилыми помещениями, жилых помещений пригодными (непригодными) для проживания и многоквартирных домов аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, расположенных на территории города Покачи», не регламентирующего все функции Межведомственной комиссии, содержащего неверный срок рассмотрения сводного перечня объектов (жилых помещений), находящихся в границах зоны чрезвычайной ситуации (удовлетворен).

Объявлено одно предостережение по факту не эффективного использования денежных средств, выделенных в рамках национального проекта «Формирование комфортной городской среды», поскольку по состоянию на август 2021 года из выделенных денежных средств было освоено всего 8%, что могло привести к не достижению плановых показателей указанного нацпроекта, несвоевременному завершению работ по устройству объектов благоустройства, и, как следствие, нарушению прав граждан.

Кроме того, выявлялись факты нарушения сроков направления муниципальных правовых актов в регистр муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, о чем главе города Покачи внесено представление (удовлетворено).

Были вскрыты нарушения при установке и эксплуатации детского игрового комплекса «Кремль», входящего в состав объекта «Сквер по улице Таежная, г.Покачи».

В 2021 году на территории города Покачи наблюдается снижение более чем на 14,5% количества зарегистрированных сообщений и заявлений – 2103 (аппг – 2461), по результатам рассмотрения которых выявлено 147 преступлений (аппг – 75), из них 43 преступления относящихся к категории тяжких и особо тяжких. По сравнению с 2020 годом общее количество криминальных деяний увеличилось на 96%.

В рассматриваемый период всего раскрыто 112 преступлений – 76,2%, из них 22 тяжких и особо тяжких – 51,2% от общего числа зарегистрированных преступлений данной категории, в том числе совершено и раскрыто три преступления против личности.

Выявлено 13 уголовно-наказуемых деяний в сфере незаконного оборота наркотических средств, из которых раскрыто девять, связанных с их незаконным приобретением и хранением без цели сбыта, остальные четыре, связанные с их незаконным сбытом, остались не раскрытыми.

На 42,8% возросло количество преступлений против собственности. Увеличилось на 68,6% количество зарегистрированных краж – 48 (аппг – 19), раскрываемость составила 58,3% (аппг – 47,5%). Вместе с тем не допущено совершения разбойных нападений, грабежей и неправомерного завладения транспортным средством.

Кроме того, в отчетный период на территории города Покачи не совершено изнасилований, хулиганств, а также не допущено совершения преступлений несовершеннолетними.

В 2021 году на 16% произошел рост преступлений совершенных в состоянии опьянения – 40 (аппг – 24).

На уровне прошлого года осталось количество преступлений, совершенных в общественных местах – 20.

Зарегистрировано пять преступлений, совершенных иностранным гражданином (аппг – 0).

В целом результаты надзорной деятельности прокуратуры свидетельствуют о понимании должностными лицами на территории города Покачи имеющихся проблем, о наличии желания и возможностях принятия исчерпывающих мер к их устранению.