



ДУМА ГОРОДА ПОКАЧИ

ХАНТЫ - МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ

РЕШЕНИЕ

от 28.09.2020

№8

Об информации администрации города Покачи, отраженной в аналитической справке о результатах оценки эффективности предоставленных в 2019 году налоговых льгот по местным налогам муниципального образования города Покачи и планируемых к предоставлению на очередной финансовый 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Рассмотрев информацию администрации города Покачи, отраженную в аналитической справке о результатах оценки эффективности предоставленных в 2019 году налоговых льгот по местным налогам муниципального образования города Покачи и планируемых к предоставлению на очередной финансовый 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, на основании пункта 1 части 7 статьи 4 Положения о контроле за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения, утвержденного решением Думы города Покачи от 29.04.2016 №49, Дума города Покачи

РЕШИЛА:

1. Информацию администрации города Покачи, отраженную в аналитической справке о результатах оценки эффективности предоставленных в 2019 году налоговых льгот по местным налогам муниципального образования города Покачи и планируемых к предоставлению на очередной финансовый 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов принять к сведению согласно приложению к настоящему решению.
2. Настоящее решение вступает в силу с момента подписания.

**Председатель Думы
города Покачи**



А.С. Руденко

Принято Думой города Покачи
28.09.2020 года



Приложение
к решению Думы города Покачи
от 28.09.2020 №8

Информация

администрации города Покачи, отраженная в аналитической справке о результатах оценки эффективности предоставленных в 2019 году налоговых льгот по местным налогам муниципального образования города Покачи и планируемых к предоставлению на очередной финансовый 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Оценка эффективности налоговых льгот проводится в соответствии с Порядком оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, утвержденным постановлением администрации города Покачи от 04.07.2017 №705.

Оценка эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот обусловлена необходимостью своевременного принятия мер по совершенствованию действующего льготного режима налогообложения и дальнейшего ее использования в процессе формирования проекта бюджета города Покачи на очередной финансовый год и плановый период.

Согласно статье 15 Налогового кодекса Российской Федерации к местным налогам и сборам относятся:

- 1) земельный налог;
- 2) налог на имущество физических лиц;

3) торговый сбор (не введен на территории города Покачи в связи с отсутствием принятого Федерального закона (ч.4 ст.4 Федерального закона от 29.11.2014 №382-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»), однако налоговые льготы для налогоплательщиков нормативно – правовым актом органов местного самоуправления города Покачи установлены только в отношении земельного налога.

В соответствии со статьями 56 и 387 Налогового кодекса Российской Федерации, в целях повышения эффективности функционирования, развития социально-экономической инфраструктуры города Покачи, решением Думы от 30.05.2018 № 33 «О предоставлении льготы по земельному налогу» установлены следующие налоговые льготы:

1. В размере 100 % от суммы, подлежащей зачислению в местный бюджет:

а) образовательным организациям города, осуществляющим предоставление общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам, а также осуществляющим предоставление услуг дополнительного образования;

б) некоммерческим организациям культуры и спорта города, оказывающим культурно-просветительские, спортивные, спортивно-оздоровительные и спортивно-технические услуги населению;

в) организациям общественного питания города, обслуживающим учреждения дошкольного, общего, начального образования;

г) органам местного самоуправления города, их структурным подразделениям и казенным учреждениям города - в отношении земельных участков под объектами, предоставленными для непосредственного выполнения возложенных на эти учреждения функций;

д) налогоплательщикам, земельные участки которых заняты объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса, в том числе объектами, используемыми для утилизации (захоронения) твердых коммунальных отходов (за исключением доли в праве на земельный участок, принадлежащей на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса);

е) некоммерческим организациям города, осуществляющим опубликование муниципальных правовых актов, обсуждение проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведение до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации;

ж) организациям, субъектам малого и среднего предпринимательства - инвесторам, реализующим инвестиционные проекты, входящие в реестр инвестиционных проектов муниципального образования город Покачи.

Налоговая льгота предоставляется на объекты налогообложения, на которых расположено имущество, создаваемое и (или) реконструируемое (модернизируемое) в результате реализации инвестиционных проектов, на период их реализации.

При создаваемом и (или) реконструируемом объекте - датой начала применения налоговой льготы является дата выдачи разрешения на строительство (реконструкцию), датой окончания применения налоговой льготы - дата выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

При модернизации (техническом перевооружении) объекта - датой начала применения налоговой льготы является документ о начале проведения работ (приказ, распоряжение или иной локальный акт с указанием даты начала работ), датой окончания применения налоговой льготы является документ об окончании проведения работ (приказ, распоряжение или иной локальный акт с указанием даты окончания работ);

з) организациям, осуществляющим организацию предоставления государственных и муниципальных услуг гражданам и юридическим лицам по принципу «одного окна»;

и) социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим на территории города Покачи виды деятельности, предусмотренные частью 1 статьи 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и решением Думы города Покачи от 26.04.2018 № 26 «Об установлении дополнительных видов деятельности некоммерческих организаций в целях признания их социально ориентированными некоммерческими организациями».

2. Физическим лицам, путем уменьшения налоговой базы на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении налогоплательщиков, относящихся к одной из следующих категорий:

а) неработающие инвалиды, имеющие III группу инвалидности;

б) граждане - члены семей, в составе которых имеются трое и более детей в возрасте до 18 лет;

в) сироты - учащиеся общеобразовательных учебных заведений и сироты - студенты высших, средних специальных, профессионально-технических учебных заведений дневной формы обучения, а также несовершеннолетние дети-сироты.

Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот определяется через механизм расчета показателей, источником которых являются данные главного администратора доходов в лице МИФНС России № 5 по ХМАО-Югре; расчеты, представленные организациями, реализующими право на льготу по земельному налогу.

За 2019 год общая сумма налоговых и неналоговых доходов бюджета (без учета дополнительного норматива отчислений по НДФЛ) города Покачи составила 280 796,0 тыс. руб. Сумма недополученных доходов вследствие предоставления муниципальным образованием в 2019 году налоговых льгот по земельному налогу составила 5 452,0 тыс. руб. или 1,9 % к общей сумме налоговых и неналоговых доходов бюджета города.

Анализ и динамика показателей по земельному налогу за 2017 - 2019 годы представлена в таблице 1.

Анализ и динамика показателей по земельному налогу за 2017 - 2019 годы

№ п/п	Наименование показателей	2017 год	2018 год	2019 год
1.	Объем налоговых доходов бюджета города Покачи, всего (тыс. руб.) (без учета дополнительного норматива отчислений).	304 166,9	325 606,1	280 796,0
2.	Из них: поступление в бюджет города от земельного налога (тыс. руб.).*	9 914,8	7 937,0	8 373,0
3.	Доля доходов от земельного налога в общей сумме налоговых и неналоговых доходов (%).	3,3	2,4	3,0
4.	Льготы, установленные решением Думы города Покачи от 30.05.2018 № 33 «О предоставлении льготы по земельному налогу» (тыс. руб.).	5 452,0	5 452,0	5 452,0
5.	Отношение объема предоставленных льгот по земельному налогу к общему объему налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (%).	1,8	1,7	1,9
6.	Темп роста (снижения) суммы предоставленных налоговых льгот к предыдущему году (%).	106,6	100	100

* в соответствии со ст. 61.2 БК РФ в бюджет муниципального образования поступает 100% от объема налога, подлежащего к уплате

В 2019 году правом применения налоговой льготы воспользовались:

1) в размере 100 % от суммы, подлежащей зачислению в местный бюджет – 18 налогоплательщиков;

2) путем уменьшения налоговой базы на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении налогоплательщиков – 28 налогоплательщиков.

Эффективность налоговых льгот определяется через расчет показателей бюджетной, социальной и экономической эффективности налоговых льгот.

Структура налоговых льгот по их видам и направлениям эффективности представлена в таблице 2.

Таблица 2

Структура льгот по основным направлениям и предоставления за 2018 год

№ п/п	Наименование показателей	2019 год	
		Объем налоговых льгот в тыс. руб.	% к общему размеру предоставленных льгот
1.	Льготы, предоставленные муниципальным образованием город Покачи, всего.	5 452	100%
2.	В том числе по видам льгот:		
2.1.	В размере 100 % от суммы, подлежащей зачислению в местный бюджет.	5 451	99,98 %
2.2.	Путем уменьшения налоговой базы на	1	0,02%

	величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении налогоплательщиков.		
3.	В том числе по направлениям:		
3.1.	Бюджетная эффективность (в отношении муниципальных учреждений).	5 112	93,76%
3.2.	Экономическая эффективность (в отношении организаций (кроме муниципальных учреждений) и субъектов малого и среднего предпринимательства).	339	6,22%
3.3.	Социальная эффективность (в отношении физических лиц).	1	0,02 %

Согласно структуре налоговых льгот больший удельный вес занимают вид льготы, предоставленный в размере 100 % от суммы, подлежащей зачислению в местный бюджет (99,98%), а также направление льготы, предоставлено для муниципальных учреждений города Покачи.

Расчет показателей налоговой эффективности

1. Расчет показателей бюджетной эффективности:

Показатель бюджетной эффективности налоговых льгот (Бэ) определяется для муниципальных учреждений, которым предоставлены (планируются к предоставлению) налоговые льготы по земельному налогу. Эффективность налоговой льготы выражается в экономии расходов бюджета города Покачи (Рэ) на уплату земельного налога муниципальными учреждениями. Размер экономии расходов бюджета города Покачи (Рэ) определяется в объемах исчисленного земельного налога, отраженного в копиях налоговых деклараций муниципальных учреждений по земельному налогу. Если $Rэ > 0$, то $Бэ = 1$.

Согласно сведениям, представленным муниципальными учреждениями, реализующими право на льготу по земельному налогу $Rэ = 5\,451$ тыс. руб., следовательно $Бэ = 1$ и эффективность признается положительной.

Стоит отметить, что в 2019 году отсутствует получатель налоговой льготы «организациям общественного питания города, обслуживающим учреждения дошкольного, общего, начального образования» в связи с тем, что с 01.02.2018 года ликвидировано МАУ «Комбинат питания».

2. Расчет показателей социальной эффективности:

Показатель социальной эффективности налоговых льгот (Сэ) определяется для физических лиц, которым предоставлены (планируются к предоставлению) налоговые льготы по местным налогам. Эффективность налоговой льготы выражается в снижении налоговой нагрузки на социально незащищенную категорию населения (Снн) и принимается в размере, равном сумме налоговых льгот в отношении физических лиц, которым предоставлены (планируются к предоставлению) налоговые льготы. Если $Снн > 0$, то $Сэ = 1$.

Согласно данным, предоставленным главным администратором доходов в лице МИФНС России № 5 по ХМАО-Югре, $Снн = 1$ тыс.руб., следовательно $Сэ = 1$ и эффективность признается положительной.

3. Расчет показателей экономической эффективности:

Показатель экономической эффективности налоговых льгот (Ээ) определяется для организаций (кроме муниципальных учреждений) и субъектов малого и среднего

предпринимательства, которым предоставлены (планируются к предоставлению) налоговые льготы по земельному налогу. Под экономической эффективностью (Ээ) понимается темп роста объема налоговых льгот по коммерческим организациям и индивидуальным предпринимателям, которым предоставлены (планируются к предоставлению) налоговые льготы. Экономическая эффективность налоговых льгот определяется по формуле:

$$Ээ = V_{оп} / V_{пп}, \text{ где}$$

V – сумма предоставленных налоговых льгот;

оп – отчетный период;

пп – предыдущий отчетный период.

Согласно сведениям, представленным организациями (кроме муниципальных учреждений), реализующими право на льготу по земельному налогу. Экономическая эффективность имеет следующие показатели (таблица 3).

Таблица 3

Результаты оценки экономической эффективности предоставленных льгот по земельному налогу за 2019 год

Категория льготополучателей	Сумма предоставленных налоговых льгот, тыс. руб.		Экономическая эффективность, выраженная в темпе роста налоговых льгот (Ээ)	Вывод
	отчетны й период (V _{оп})	предыду щий период (V _{пп})		
1) налогоплательщикам, земельные участки которых заняты объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса, в том числе объектами, используемыми для утилизации (захоронения) твердых коммунальных отходов (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящейся на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса); 2) организациям, субъектам малого и среднего предпринимательства - инвесторам, реализующим инвестиционные проекты, входящие в реестр инвестиционных проектов муниципального образования город Покачи	339,4	339,4	1	В связи с тем, что сумма предоставленных льгот не снижается, показатель «Ээ» признается положительным

Вывод

По итогам оценки эффективности налоговых льгот установлено, что все показатели (Бэ, Сэ, Ээ) соответствуют предельным значениям и признаются положительными.

Предоставление в 2019 году налоговых льгот позволило муниципальному образованию достичь следующие цели:

1. Сократить объем встречных финансовых потоков;
2. Снизить уровень налоговой нагрузки для предприятий жилищно-коммунального комплекса;
3. Снизить уровень налоговой нагрузки на социально незащищенную категорию населения.

На основании вышеуказанных результатов оценки эффективности налоговых льгот предлагается:

1) льготы, установленные решением Думы города Покачи от 30.05.2018 № 33 «О предоставлении льготы по земельному налогу» считать эффективными и сохранить их к предоставлению в 2021 году и в плановом периоде 2022 и 2023 годов за исключением льготы предоставленной организациям общественного питания города, обслуживающим учреждения дошкольного, общего, начального образования.

2) отменить льготу для организаций общественного питания города, обслуживающим учреждения дошкольного, общего, начального образования в связи с ликвидацией с 01.02.2018 года МАУ «Комбинат питания».

3) принять к сведению Сведения об оценке налоговых льгот, планируемых к предоставлению в бюджетном цикле 2021 - 2023 годов отражены в таблице 4 (приложение 1 к информации).



Приложение 4
к информации администрации города Покачи,
отраженная в аналитической справке о результатах
оценки эффективности предоставленных в 2019
году налоговых льгот по местным налогам
муниципального образования города Покачи и
планируемых к предоставлению на очередной
финансовый 2021 год и плановый период 2022 и
2023 годов
от 28.09.2020 №8

Таблица 4

Сведения об оценке налоговых льгот, предоставляемых в соответствии с решениями, принятыми представительными органами муниципального образования город Покачи, на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Наименование налога	Категории налогоплательщиков, которым предоставляется льгота, и цель	Снижение ставок по налогу	НПА, которым установлена льгота (снижение ставок)	Объем выпадающих доходов (тыс. руб.)				
				2019 год (факт)	2020 год (оценка)	2021 год (прогноз)	2022 год (прогноз)	2023 год (прогноз)
Земельный налог	образовательным организациям города, осуществляющим предоставление общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам, а также осуществляющим предоставление услуг дополнительного образования	100	п. "а" п. 1 части 1 решения Думы города Покачи от 30.05.2018 № 33 "О предоставлении льготы по земельному налогу" (далее - Решение Думы №33)	2 734	2 734	2 734	2 734	2 734
	некоммерческим организациям культуры и спорта города, оказывающим культурно-просветительские, спортивные, спортивно-оздоровительные и спортивно-технические услуги населению	100	п. "б" п. 1 части 1 Решения Думы №33	2 118	2 118	2 118	2 118	2 118
	организациям общественного питания города, обслуживающим учреждения дошкольного, общего, начального образования	100	п. "в" п. 1 части 1 Решения Думы №33	0	0	0	0	0
	органам местного самоуправления города, их структурным подразделениям и казенным учреждениям города - в отношении земельных участков под объектами, предоставляемыми для непосредственного выполнения возложенных на эти учреждения функций	100	п. "г" п. 1 части 1 Решения Думы №33	138	138	138	138	138
	налогоплательщикам, земельные участки которых заняты объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса, в том числе объектами, используемыми для утилизации (захоронения) твердых коммунальных отходов (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящейся на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса)	100	п. "д" п. 1 части 1 Решения Думы №33	339	339	339	339	339
	некоммерческим организациям города, осуществляющим опубликование муниципальных правовых актов, обсуждение проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведение до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации	100	п. "е" п. 1 части 1 Решения Думы №33	1	1	1	1	1
	организациям, субъектам малого и среднего предпринимательства - инвесторам, реализующим инвестиционные проекты, входящие в реестр инвестиционных проектов муниципального образования город Покачи. Налоговая льгота предоставляется на объекты налогообложения, на которых расположено имущество, создаваемое и (или) реконструируемое (модернизируемое) в результате реализации инвестиционных проектов, на период их реализации. При создаваемом и (или) реконструируемом объекте - датой начала применения налоговой льготы является дата выдачи разрешения на строительство (реконструкцию), датой окончания применения налоговой льготы - дата выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию. При модернизации (техническом перевооружении) объекта - датой начала применения налоговой льготы является документ о начале проведения работ (приказ, распоряжение или иной локальный акт с указанием даты начала работ), датой окончания применения налоговой льготы является документ об окончании проведения работ (приказ, распоряжение или иной локальный акт с указанием даты окончания работ)	100	п. "ж" п. 1 части 1 Решения Думы №33	0	0	0	0	0
	организациям, осуществляющим организацию предоставления государственных и муниципальных услуг гражданам и юридическим лицам по принципу "одного окна"	100	п. "з" п. 1 части 1 Решения Думы №33	121	121	121	121	121
	социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим на территории города Покачи виды деятельности, предусмотренные частью 1 статьи 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" и решением Думы города Покачи от 26.04.2018 N 26 "Об установлении дополнительных видов деятельности некоммерческих организаций в целях признания их социально ориентированными некоммерческими организациями"	100	п. "и" п. 1 части 1 Решения Думы №33	0	0	0	0	0
	неработающие инвалиды, имеющие III группу инвалидности	налоговая база уменьшается на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении налогоплательщиков, относящихся к одной из следующих категорий		п. "а" п. 2 части 1 Решения Думы №33	1	1	1	1
граждане - члены семей, в составе которых имеются трое и более детей в возрасте до 18 лет			п. "б" п. 2 части 1 Решения Думы №33					
сироты - учащиеся общеобразовательных учебных заведений и сироты - студенты высших, средних специальных, профессионально-технических учебных заведений дневной формы обучения, а также несовершеннолетние дети-сироты			п. "в" п. 2 части 1 Решения Думы №33					
ИТОГО				5 452	5 452	5 452	5 452	5 452