**Дума города –**

**как представительный и законодательный орган**

**местного самоуправления**

***Докладчик: Борисова Наталья Васильевна,***

***председатель Думы города Покачи***

Уважаемые участники семинара-совещания!

В 2014 году, как и многие другие, Дума города Покачи отметила своё 20-летие. А в сентябре 2015 года был избран её новый состав – Дума VI созыва.

За 20 лет в Думу города баллотировался 151 кандидат, в пяти созывах отработали 54 депутата. В выборах Думы шестого созыва, проходивших по пяти трёхмандатным избирательным округам, участвовали 32 кандидата; среди 15 избранных депутатов – семь новых. Двадцать лет назад, в первых трех созывах, депутатов в составе Думы было 7, начиная с 4-го созыва, их стало 15. Срок полномочий депутатов составляет пять лет.

Все депутаты (кроме председателя) осуществляют свою деятельность на неосвобожденной основе, совмещая её с выполнением трудовых и служебных обязанностей по месту основной работы. Являются сторонниками и членами Всероссийской политической партии «Единая Россия», объединённых во фракцию, - единственное депутатское объединение в Думе.

В Думе города есть депутаты со стажем работы в четырех, трёх и двух созывах. Некоторые из них продолжают свою деятельность и в Думе VI созыва: Борисова Н.В. (5-й созыв), Семенихин Д.В. и Собур В.А. (4-й созыв), Медведев Ю.И. (3-й созыв), Дмитрюк С.А., Таненков В.Л. (2-й созыв). Такая преемственность, передача опыта является, на мой взгляд, основой, объединяющей цели, задачи, традиции всех составов Думы нашего города.

С 2010 года Дума является муниципальным казённым учреждением, образованным для осуществления управленческих функций, и обладает правами юридического лица (пункт 6 статьи 18 Устава города).

Чтобы оценить роль представительных органов в системе местного самоуправления, предлагаю чуть-чуть оглянуться назад и, хотя бы штрихами, но обязательно вспомнить, как формировалась **основа местного самоуправления в современной России**.

История современного местного самоуправления начинается с принятием 12 декабря 1993 года новой **Конституции Российской Федерации**, которая **закрепила** **местное самоуправление** в ст. 3 **как форму народовластия**, а в ст. 12 – **как основу конституционного строя**, и стала основой для разработки Федерального закона от 28 августа 1995 года №154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федерального закона № 154-ФЗ), после принятия которого Россия присоединилась и к ряду международных актов.

28 февраля 1996 года Россия подписала, а 20 марта 1998 года ратифицировала Европейскую Хартию местного самоуправления, взяв на себя обязательство соблюдать признанные Советом Европы принципы организации местного самоуправления. Декларируя местное самоуправление в качестве одной из основ любого демократического строя, **Европейская Хартия закрепила общие принципы построения местного самоуправления, права и гарантии его защиты.**

Важное значение для становления местного самоуправления имело и принятие Гражданского, Налогового, Бюджетного кодексов и других федеральных законов. Часть из них была направлена на регулирование отношений, непосредственно связанных с организацией местного самоуправления, как, например, Федеральный закон от 25 сентября 1997 г. №126-ФЗ «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации». Большую роль в становлении местного самоуправления сыграли законы субъектов Российской Федерации, которыми определялись территориальные и организационные основы местного самоуправления.

Реализуя вышеперечисленные законы, депутаты первого и второго созывов активно работали над формированием нормативной основы деятельности муниципалитета. Однако практика применения Федерального закона №154-ФЗ выявила очень много проблем, препятствующих эффективному функционированию системы местного самоуправления. И в 2003 году, с принятием Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», формирование правовой основы местного самоуправления началось с чистого листа.

В соответствии с вышеназванным законом **Местное самоуправление сегодня представляет собой форму народовластия**, т.е.:

**1) соответствует общепризнанным принципам международного права;**

**2) является одной из двух форм (наряду с государственной властью) публично-правовой власти в Российском государстве;** другими словами местное самоуправление становится автономным, относительно самостоятельным в рамках одного государства, получив право самостоятельного решения вопросов местного значения, право на формирование и исполнение местного бюджета, право на установление в соответствии с налоговым законодательством местных налогов и сборов, право на управление и распоряжение муниципальным имуществом, право на создание собственных выборных органов;

**3) представляет собой (как форма осуществления народом своей власти) самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения.** Принятые в пределах их компетенции, они являются общеобязательными на территории муниципального образования. Их неисполнение (ненадлежащее исполнение) влечет юридическую ответственность;

**4) осуществляется, исходя из интересов населения,** поскольку большинство вопросов местного значения имеют ярко выраженный социальный характер;

**5) осуществляется с учетом исторических и иных местных традиций;** т.е. реализуется в сохранении и развитии тех форм деятельности, которые наиболее близки и понятны конкретному местному сообществу;

**6) обладает внешними признаками власти: все муниципальные образования имеют свою символику и атрибутику.**

Таким образом, **местное самоуправление – это возможность граждан самостоятельно решать свои локальные проблемы.** Но как это происходит на деле? Ответ на этот вопрос мы находим в **Конституции РФ,** которая **провозглашает право на осуществление местного самоуправления как непосредственно (референдумы, выборы и т.д.), так и через выборные и другие органы местного самоуправления (статьи 12, 130).**

А в **Европейской хартии местного самоуправления уточняется**, что *«осуществляется это право советами или собраниями выборщиков, состоящими из членов, избранных путем свободного, тайного, равного, прямого и всеобщего голосования. Советы или собрания выборщиков могут располагать подотчетными им исполнительными органами»* (статья 3). Тем самым определяется субординация представительных и исполнительных органов местного самоуправления.

Той же логики придерживается и **Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,** где в п.2 ст. 14 говорится: *«Наличие выборных органов местного самоуправления муниципальных образований является обязательным»*. Таким образом, действующее законодательство недвусмысленно отдает приоритет в осуществлении местного самоуправления представительным органам. Хотя многие политики, да и руководители органов местного самоуправления, считают исполнительную власть главной, а законодательную — как бы, состоящей при ней. ***Примечание:*** *Вопреки устоявшемуся мнению, Конституция РФ не устанавливает разделения государственных органов «на три ветви власти»: законодательную, исполнительную и судебную. Власть как категория, употребляется в контексте в единственном числе, то есть, она едина. Но процесс осуществления власти предполагает разделение её по функциональному признаку. Категория же самостоятельности применяется не к функциям власти, а к органам, реализующим данные функции.*

В соответствии с действующим законодательством **структура органов местного самоуправления устанавливается местными сообществами самостоятельно.**

В городе Покачи в соответствии со ст.5 Устава структуру органов местного самоуправления составляют **Глава города** (высшее должностное лицо города, он же – глава администрации), **администрация города** (исполнительно - распорядительный орган), **Дума города** (представительный орган) и **контрольно-счетная палата** (контрольный орган).

Все органы власти работают во взаимодействии друг с другом, представляя собой единый механизм. Однако каждый при этом занимается своим делом, несет, как говорится, свой «чемодан», исполняя возложенные на него полномочия.

131-й федеральный закон достаточно четко их разграничил.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Представительный**  **(законодательный) орган - ДУМА**  **ГОРОДА ПОКАЧИ** | **Исполнительный орган**  **АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ПОКАЧИ** | **Глава города**  **ГЛАВА**  **АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА ПОКАЧИ** | **Контрольный орган**  **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ПОКАЧИ** |
| * **представляет и отражает интересы** всех социальных групп **населения** муниципального образования; * **формирует нормативную базу**   в соответствии со своими полномочиями, прописанными в федеральном и региональном законодательствах, а также в Уставе муниципального образования;   * **контролирует исполнение** принимаемых нормативных актов и в целом деятельность исполнительных органов и должностных лиц местного самоуправления. | * **обеспечивает законность и соблюдение** (исполнение) Конституции, федеральных законов, законов субъектов РФ, решений законодательного органа; * **защищает права и свободы** человека и гражданина; * создает условия для развития хозяйственного строительства, социально-культурного и административно-политического управления; * **осуществляет руководство, контроль, координацию, планирование, учет, прогнозирование и т. д.** | * **представляет муниципальное образование** в отношениях с органами власти всех уровней, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени города Покачи; * **подписывает и обнародует нормативные правовые акты**, принятые Думой города; * **обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий,** переданных органам местного самоуправления | * **осуществляет контроль** * за исполнением местного бюджета; * за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета; * за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности; * в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд; * **осуществляет оценку эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ,** бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета, * **проводит финансово-экономическую экспертизу проектов** муниципальных правовых актов; **экспертизу проектов местного бюджета;** * участвует в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции |
| **Общие, приоритетные задачи всех органов местного самоуправления:** развитие территории, оказание качественных муниципальных услуг для населения, налаживание постоянного и всестороннего практического взаимодействия с гражданами, формирование их практической ответственности за происходящее на территории. | | | |

**Взаимодействие, взаимопонимание и слаженность в работе различных по полномочиям органов самоуправления** есть та **формула успеха**, которая позволяет совместными усилиями добиться ощутимых результатов. **Принцип равновесия властей должен быть незыблемым. Но для его реализации нужно знать границы своей власти:** *«Нет большего несчастья, чем незнание границ своей власти» (древнекитайский философ Лао Цзы).*

Как дом нельзя построить без фундамента, так и систему городского управления невозможно создать без **законодательной власти**. Она **устанавливает правила деятельности исполнительной власти, принимает нормативно–правовые документы, регламентирующие действия Главы, администрации и ее структурных подразделений.**

Правовой основой деятельности Думы как представительного органа местного самоуправления является 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законодательство ХМАО-Югры и Устав города, которые и **определяют** **основную цель деятельности Думы: создание правовых условий социально - экономического развития города и повышения жизненного уровня его жителей. Основными, приоритетными задачами деятельности депутатов в рамках реализации данной цели являются:**

*• совершенствование нормативно-правовой базы города для решения вопросов местного значения;*

*• формирование единого правового пространства путём приведения нормативной правовой базы города в соответствие федеральному и окружному законодательству;*

*• участие в процессе совершенствования федерального и окружного законодательства (путем выдвижения инициатив);*

*• повышение качества принимаемых решений и контроль их исполнения;*

*• контроль исполнения нормативных правовых актов, принимаемых Думой города, вопросов местного значения и бюджета города, законов, целевых программ, постановлений окружной Думы и Правительства ХМАО-Югры на территории города;*

*• совершенствование системы взаимодействия депутатов с органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества и избирателями.*

**Перечисленные задачи реализуются нами с учётом принципа планирования**, который закреплён в Регламенте работы Думы, что позволяет на системной основе организовать работу депутатов, качественно и своевременно готовить проекты нормативных правовых актов, рассматривать их на заседаниях комиссий и принимать по ним решения на заседаниях Думы. План работы Думы утверждается решением Думы на год и формируется по предложениям, внесенным постоянными комиссиями, депутатами Думы, главой администрации, фракцией партии «Единая Россия». Утвержденный план рассылается исполнителям.

Чёткая организация правотворческой деятельности депутатов требует четкого распределения обязанностей и ответственности. Поэтому Думе нужна дееспособная структура. **Структура Думы нашего города включает в себя такие структурные подразделения, как** **руководители Думы – председатель и его заместитель; три постоянно действующие депутатские комиссии: по бюджету, налогам и финансовым вопросам, по соблюдению законодательства и местному самоуправлению и по социальной политике; аппарат Думы города.** До 2013 года в структуру Думы входила контрольно – счётная палата. После внесения изменений в ст.5 Устава города КСП как орган МСУ из состава Думы выведена.

**Председатель Думы,** избираемый этим органом из своего состава на первом заседании путем тайного голосования, организует деятельность представительного органа, в том числе Думы как казённого учреждения, в соответствии с Уставом города и Регламентом работы Думы, осуществляя свою деятельность на освобожденной основе. На период отсутствия председателя его замещает **заместитель.**

Повседневная деятельность депутатов по подготовке решений представительного органа, выражаемых в конкретных нормативных правовых актах, осуществляется в комиссиях. Поэтому каждый депутат обязан быть членом какой-то постоянно действующей комиссии, и при её образовании мы обязательно учитываем такие факторы, как образование, специальность, место работы, наличие навыков управленческой и общественной деятельности, а также личное желание депутата работать в той или иной комиссии.

**Статус комиссий регулируется Положением о них и Регламентом работы Думы.** Это **совещательные, консультативные, контролирующие органы Думы,** поэтому они не принимают самостоятельных решений, а действуют в рамках, возложенных на них задач, осуществляя три основные функции: подготовительную, организаторскую, контрольную. В практической деятельности комиссий эти функции переплетаются.

Хочу отметить, что практика работы комиссий доказала свою эффективность. Предварительное рассмотрение проектов решений, в том числе нормативных правовых актов, выработка по ним замечаний и предложений; обсуждение заключений КСП, юристов, прокуратуры по проектам нормативных правовых актов, по бюджету города Покачи и его исполнению; осуществление контроля исполнения нормативных правовых актов, принимаемых Думой города, вопросов местного значения и бюджета города обеспечивают слаженность работы всех депутатов, взвешенность и тщательность при принятии ними решений на заседании.

**Аппарат Думы** города в составе 5 специалистов осуществляет организационное, информационное и материально - финансовое обеспечение деятельности Думы города, а также правовое и экспертно - аналитическое сопровождение депутатской деятельности; оказывают депутатам практическую помощь в организации работы постоянных комиссий и рабочих групп; проводят своевременное ознакомление депутатов с проектами решений, постановлениями и другими материалами, представленными на рассмотрение; оформляют протоколы заседаний Думы, постоянных комиссий, фракции и рабочих групп; совместно с инициаторами и разработчиками проектов правовых актов обеспечивают доработку решений, постановлений Думы. Существенной частью работы аппарата является организация работы по документированию деятельности Думы, делопроизводству, работа по организации приёма граждан, а также работа с заявлениями и жалобами граждан, служебными документами.

**Основная организационно - правовая форма деятельности Думы – это заседания,** которые **проводятся** **гласно** **и носят**, как правило, **открытый характер**. **Закрытые заседания** организуются в особых случаях. Помимо депутатов на закрытых заседаниях вправе в любом случае присутствовать представители прокуратуры, органов юстиции. Характер заседания определяется депутатами.

**Очередные заседания** проводятся нами ежемесячно (исключение – январь и июль-август), так установлено Регламентом. Они созываются председателем. По мере необходимости, в силу возникших обстоятельств, проводятся **внеочередные заседания.** Они созываются по предложению главы города, председателя Думы, депутатской комиссии или группы депутатов установленной численности. При невозможности присутствия по объективным причинам на заседании Думы необходимого для его правомочности числа депутатов, или же при чрезвычайных ситуациях решения Думы могут приниматься посредством **заочного голосования** путем письменного опроса мнения депутатов. Инициаторами принятия решения Думы посредством заочного голосования могут выступать глава города и/или председатель.

Ещё один вид заседаний - **выездные.** Их цель - приближение депутатского собрания к избирателям, к месту действия, что позволяет глубже изучить проблему.

**Порядок созыва, подготовки и проведения любого заседания** осуществляется в соответствии с Регламентом, с учётом предложений, поступивших от главы города и депутатов, наказов избирателей, с задачами, стоящими перед муниципалитетом, и планом работы Думы на текущий год.

**В заседаниях Думы проявляется коллективный стиль работы депутатов и реализуется принцип коллегиальности в принятии решений.**

Обязательность проведения заседаний вытекает не только из Устава и Регламента, но и из самой природы представительного органа. Граждане формируют представительные органы для того, чтобы они организовали управление на соответствующей территории. Управление можно организовать путем принятия управленческих решений. Часть этих решений вправе принимать только представительный орган и только на заседании. К ним отнесены все **вопросы исключительной компетенции представительного органа:**

*1) принятие устава города Покачи и внесение в него изменений и дополнений;*

*2) утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;*

*3) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;*

*4) принятие планов и программ развития города Покачи, утверждение отчетов об их исполнении;*

*5) определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;*

*6) определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, выполнение работ, за исключением случаев предусмотренных федеральными законами;*

*7) определение порядка участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества;*

*8) определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления;*

*9) контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения;*

*10) принятие решения об удаление главы города в отставку.*

В том случае, если представительный орган не проводит заседаний, он может быть распущен или расформирован путем отзыва депутатов.

**На своих заседаниях Дума города принимает нормативные правовые и правовые акты в виде решений.** Подготовка проектов нормативных правовых и правовых актов осуществляется в соответствии с утвержденным решением Думы **«Положением о порядке внесения проектов решений Думы города Покачи и юридико-техническому оформлению проектов решений и решений Думы города Покачи».**

**Нормативными правовыми актами Думы являются Устав и решения**, принятые в пределах ее компетенции, регулирующие отношения по вопросам местного значения и распространяющие свое действие на неограниченный круг лиц, подписанные главой города и председателем Думы. В центре внимания депутатов постоянно находятся вопросы экономической политики и бюджета, городского хозяйства и муниципальной собственности, вопросы социальной сферы.

За последние годы, несмотря на дефицит бюджета, депутатам удается в полном объёме выполнять обязательства по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы, сохранять льготный проезд отдельным категориям граждан, финансово обеспечивать дополнительные льготы и гарантии и реализацию мероприятий значимых социальных и производственных программ. Кроме этого, хоть и малыми темпами, но в городе строится жильё, социальные объекты, стабильно работают все сферы городского хозяйства. Реализуются обращения и наказы избирателей.

**Вопросы утверждения бюджета города и отчёта о его исполнении** относятся также к исключительным полномочиям Думы, поэтому рассматриваются они ежегодно, а в течение года при необходимости в решение о бюджете вносятся поправки. Проект бюджета и отчёт о его исполнении до утверждения проходят процедуру публичных слушаний, результатом которых является содержащий рекомендации итоговый документ.

Работая над бюджетом, депутаты систематически занимаются проблемой пополнения бюджета и в обязательном порядке рассматривают Прогноз социально-экономического развития города как основу для составления бюджета. С 2010 года по инициативе депутатов ежегодно заслушивается **информация межрайонной налоговой инспекции** о том, как изыскиваются новые источники дополнительных доходов, контролируется исполнение плана администрации города по сокращению расходов и увеличению доходной базы.

Также, в решении об утверждении бюджета депутаты ежегодно закрепляют **социально значимые расходы, финансирование которых, в случае невыполнения доходной части бюджета, должно осуществляться в первоочередном порядке:**

*• оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда;*

*• социальное обеспечение населения;*

*• лекарственное обеспечение;*

*• обеспечение питанием;*

*• оплата коммунальных услуг;*

*• оплата льготного проезда;*

*• возврат кредита.*

Такой подход позволяет вот уже на протяжении 5 лет не допускать возникновения ситуаций, связанных с невыполнением установленных социальных обязательств муниципального образования перед учреждениями и организациями города.

В течение всего созыва вносились поправки и в сам **процесс организации бюджетного процесса:**

• принято **Положение о бюджетном процессе в городе Покачи** в новой редакции;

• разработан и утверждён **реестр расходных обязательств** городского округа Покачи;

• осуществлён переход к **формированию бюджета по программно-целевому принципу;**

• выделены три типа муниципальных учреждений: казённые, бюджетные и автономные;

• изменился механизм финансового обеспечения бюджетных и автономных учреждений (переход со сметного финансирования на субсидии в рамках выполнения муниципального задания);

• сформирована система муниципального финансового контроля (внутренний контроль осуществляет комитет финансов администрации города, внешний – контрольно-счётная палата города);

• внесены изменения в методику расчета дотаций на обеспечение сбалансированности местных бюджетов, учитывающие безвозмездные поступления в местный бюджет;

• приняты решения об установлении размеров должностных окладов, ежемесячных и иных дополнительных выплат муниципальным служащим и т.п..

**Дополнительно** **установлены расходные обязательства** по участию органов местного самоуправления города Покачи:

*• в финансовом обеспечении государственного полномочия по осуществлению первичного воинского учёта граждан, проживающих или пребывающих на территории города Покачи (2011);*

*• в переселении граждан из жилых домов, признанных непригодными для проживания, состоящих на учёте для его получения на условиях социального найма (2011);*

*• в обеспечении работников бюджетной сферы служебным жильём и формировании маневренного жилого фонда (2011);*

*• в реализации мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 год (доля местного бюджета составила 5% в сумме социальной выплаты участникам данной подпрограммы; 2012);*

*• в осуществлении мероприятий по ликвидации и расселению приспособленных для проживания строений (2013);*

*• в оформлении в упрощенном порядке прав на земельные участки и расположенные на них объекты недвижимого имущества отдельным категориям граждан (2013);*

*• в финансовом обеспечении установленной на местном уровне меры социальной поддержки, предоставляемой гражданам, проживающим на территории города Покачи, страдающим хронической почечной недостаточностью и нуждающимся в процедуре программного гемодиализа (2014).*

**Также приняты решения:**

*• о возмещении расходов специализированной службе по вопросам похоронного дела, оказывающей услуги по погребению в городе Покачи согласно гарантированному перечню, в размере разницы между стоимостью услуг по погребению, утвержденной постановлением администрации города Покачи и стоимостью услуг, возмещаемых за счёт внебюджетных фондов или бюджетов других уровней (2011);*

*• о содержании наружных инженерных сетей теплоснабжения, водоснабжения и канализации, обеспечивающих функционирование муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Центральная городская больница», за счёт средств бюджета города Покачи до момента их регистрации как объекта недвижимости и определения их балансовой принадлежности (2012);*

*• проиндексирована пенсия за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в городе Покачи (2012);*

*• установлена в соответствии с величиной командировочных расходов муниципальных служащих величина командировочных расходов работников бюджетных учреждений города Покачи;*

*• создан муниципальный дорожный фонд города Покачи (2013);*

*• инициирована установка коллективных приборов учета в многоквартирных домах за счёт средств местного бюджета и др.*

В целях реализации **Положения о гарантиях и компенсациях для лиц, работающих в муниципальных учреждениях города Покачи**, в 2013 году **установлены и сохранены размеры некоторых видов компенсационных выплат,** а именно:

*• размер денежной компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту использования отпуска и обратно в сумме 31 тысяча 500 рублей;*

*• размер денежной компенсации за наём (поднаём) жилых помещений работникам муниципальных учреждений, отнесённых к категории специалистов, прибывших в город Покачи по письменному приглашению главы города, и не имеющих жилого помещения для постоянного проживания в городе Покачи, в размере 12 тысяч 600 рублей.*

В целях максимального и объективного учёта приоритетных направлений формирования расходной части бюджета и предотвращения неэффективного расходования бюджетных средств, начиная с 2011 года, депутаты принимают непосредственное участие в процессе формирования бюджета, его доходной и расходной части, в совместном рассмотрении и утверждении показателей бюджета на **депутатских слушаниях,** которые являются **инструментом обратной связи депутатов с общественностью.** Слушания служат для прояснения, уточнения, согласования позиций различных органов и ведомств и способствуют принятию эффективных решений.

Так, например, во исполнение депутатских слушаний по формированию бюджета 2016 года администрацией города были учтены и исполнены следующие поручения депутатов:

*• планирование расходов по заработной плате в полном объёме;*

*• формирование плана действий администрации по покрытию недостающих средств для финансирования существующей системы бюджетных учреждений;*

*• разработка программы реконструкции (или капитального ремонта) объектов энергоснабжения;*

*• утверждение Перечня объектов незавершенного строительства, требующих финансовых вложений в очередном финансовом году;*

*• изменение порядка оплаты муниципальных услуг из бюджета города (переход с оплаты фактических потребностей каждого учреждения на оплату услуг, оказываемых в рамках муниципального задания на основании договора, заключенного между потребителем, учреждением и муниципальным образованием);*

*• увеличение средств, выделяемых на программы.*

Всем известно, что **инвестиционная привлекательность города в значительной мере определяется стоимостью муниципальной недвижимости**, а его социально-экономическое развитие, по сути, есть не что иное, как приращение цены этой самой недвижимости. Хорошо понимая, что от умения управлять недвижимостью зависят социальный климат и благосостояние его жителей, **депутаты особое внимание уделяют вопросам контроля в области имущественных и земельных отношений, а также вопросам повышения имущественных доходов в местный бюджет.** Для их решения были утверждены:

*• Положение о порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования;*

*• Порядок приватизации муниципального имущества в городе;*

*• Положение о порядке управления муниципальным имуществом, закрепленным за муниципальными унитарными предприятиями и учреждениями города;*

*• Порядок создания, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также утверждения их уставов и внесения в них изменений.*

*• Правила землепользования и застройки города Покачи (2011).*

**Также по инициативе депутатов:**

*• выполнены кадастровые работы в отношении земельных участков под многоквартирными домами (2010г.).*

*• выполнены работы по принятию в собственность и по инвентаризации автомобильных дорог города Покачи, планируемых к постановке на учёт как бесхозяйных с последующим признанием их муниципальной собственностью;*

*• выполнены кадастровые работы земельных участков под автодорогами посёлка Старые Покачи (2012)*

*• снесен объект «Катер», пострадавший от пожара;*

*• решён вопрос с принадлежностью сетей тепловодоснабжения 4-го микрорайона и др.*

Думаю, что интересным для использования в работе другими муниципалитетами будет **решение «О возмещении части расходов за найм жилых помещений и использовании жилых помещений, непригодных для проживания»,** принятое нами в 2011 году и направленное на устранение двух проблем:

*• использование пустующих жилых помещений, непригодных для проживания, до сноса зданий, в которых находятся такие помещения;*

*• решение жилищной проблемы людей, проживающих и зарегистрированных в помещениях, опасных для жизни и здоровья.*

В результате принятия данного решения, пустующие жилые помещения, непригодные для проживания, до сноса зданий, в которых они находятся, могли переводиться в нежилые и предоставляться жителям, организациям или индивидуальным предпринимателям города для хранения в них продуктов и промышленных товаров; а жителям города, состоящим на учете в администрации города Покачи в списке граждан, отнесенных к категории малоимущих и нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из муниципального жилого фонда города Покачи, а также нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставшими на учет до 1 марта 2005 года, при условии, что помещение, в котором они зарегистрированы, признано опасным для их жизни и здоровья, возмещалась часть платы за найм жилого помещения.

Не менее важным является и **вопрос перерегистрации граждан**, состоящих на учёте в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий. В 2013 году депутаты поручили администрации города провести проверку лиц, состоящих в списках очерёдности на получение жилья по договору социального найма на предмет их регистрации по месту проживания в городе Покачи. По итогам перерегистрации, проведённой в 2014 году, из списков очерёдности исключены 90 семей, не проживающих в городе Покачи, тем самым исключены факты необоснованного нахождения в списках очерёдности лиц, не имеющих на это право. Проведённые проверки позволили получить достоверную картину в отношении людей, действительно нуждающихся в предоставлении жилья по договору социального найма.

**Тема эстетического состояния города, его санитарной очистки и ликвидации захламлений на его территории** также постоянно находится в поле зрения депутатов, однако до сих пор не находит исчерпывающего решения. Нерешенными проблемами в этой сфере по городу Покачи по-прежнему остаются:

*• система работы с отходами. А именно: утилизации промышленных отходов на территории поселка Старые Покачи; вывоз и утилизация твердых бытовых отходов от балков и домов индивидуальной застройки; вывоз и утилизация ртутьсодержащих отходов; вывоз и утилизация твердых бытовых отходов от магазинов города, разработка схем дислокации свалок и описание мест захламлений городских территорий;*

*• размещение водопоглощающих колодцев;*

*• организация парковочных мест на придомовых территориях;*

*• благоустройство территорий, принадлежащих организациям и предпринимателям;*

*• участие собственников зданий и сооружений всех форм собственности в благоустройстве прилегающих территорий;*

*• проведение плановых и внеплановых проверок исполнения Правил;*

*• организации дорожного движения в городе Покачи и др.*

В июне 2013 года, после длительной предварительной работы, обсуждений и проведения правовых и общественных экспертиз был утверждён главный документ, в соответствии с которым формируется эстетический и санитарный облик нашего города - **Правила благоустройства территории города Покачи.** Также был разработан и утвержден **Порядок сноса самовольно возведенных строений (брошенных, бесхозяйных (кроме балков), в том числе собственники которых неизвестны или не может быть установлено их местонахождение или собственники которых не могут самостоятельно за свой счет снести самовольно возведенное строение»**, который осуществляется в рамках реализации мероприятий программы «Природоохранные мероприятия города Покачи».

По многочисленным обращениям горожан (до принятия окружных законов) депутатами принимались решения о проведении инсектицидной и акарицидной обработки территории города Покачи, в том числе, мест отдыха горожан – озеро Голубое, Окунево, Дачное и территории садово-огороднических кооперативов.

**В целях социальной защищённости работников учреждений, финансируемых из бюджета города было принято «Положение о гарантиях и компенсациях для лиц, работающих в муниципальных учреждениях города Покачи»** (2013), устанавливающее:

*• условия получения компенсации расходов, связанных с переездом к новому месту жительства в другую местность, для пенсионеров по старости и пенсионеров по инвалидности, имеющим стаж работы не менее пяти лет в организациях, финансируемых из бюджета города, и уволившимся из этих организаций в связи с выходом на пенсию. Обязательным условием получения такой компенсации является предоставление документа, подтверждающего регистрацию по новому месту жительства;*

*• право перевозить своё имущество любым удобным для работников видом транспорта. Установлена только предельная сумма компенсации и предельный вес перевозимого имущества. Значительно упрощен порядок получения компенсации;*

*• установлена социальная гарантия в виде оплаты проезда к месту использования отпуска и обратно малозащищённой категории граждан – родителям, дети которых достигли 18-летнего возраста и являются с детства инвалидами I и II группы;*

*• установлены гарантии и компенсации в связи со смертью работника и его близких родственников, такие как: оплата проезда к месту похорон, единовременная материальная помощь работнику, дополнительный оплачиваемый отпуск;*

*• право на единовременное пособие при выходе работника на пенсию;*

*• установлена выплата единовременного поощрения в связи с достижением работником возраста 50, 55, 60 и каждые последующие пять лет;*

*• установлены доплаты к пособиям по временной нетрудоспособности, беременности и родам, сверх рассчитанного максимального размера пособия, выплачиваемого за счет средств Фонда социального страхования до размера месячного заработка;*

*• гарантирована выплата единовременной материальной помощи в случае утраты работниками личного имущества в результате пожара, стихийного бедствия;*

*• гарантирована оплата стоимости проезда к месту нахождения учебного заведения и обратно работникам, совмещающим работу с обучением в образовательных организациях высшего и среднего профессионального образования;*

*• установлены дополнительные оплачиваемые отпуска в связи с рождением ребенка; собственной свадьбой; свадьбой детей; с участием в соревнованиях окружного, областного, всероссийского и международного уровней, выездных мероприятиях, конкурсах, фестивалях и т.п.*

Также по инициативе депутатов было направлено обращение Губернатору ХМАО-Югры о сохранении на территории города деятельности Государственного образовательного учреждения начального профессионального образования ХМАО-Югры «Покачевское профессиональное училище –15». Положительное решение вопроса позволило сохранить рабочие места 75 сотрудникам, осуществить набор 50 абитуриентов – учащихся покачевских школ, продолжить обучение 120 студентов.

Установлена система наград города Покачи, являющихся высшей формой поощрения граждан за заслуги в деятельности, направленной на достижение экономического, социального и (или) культурного благополучия города Покачи.

На протяжении всего периода работы депутатов осуществляется **контроль за работой учреждений социальной сферы,** непосредственно оказывающих услуги населению нашего города, а также контроль исполнения законов на территории нашего города, рассматриваются вопросы технического состояния зданий и сооружений, находящихся в оперативном управлении учреждений города, в целях определения перечня ежегодно проводимых ремонтных работ и средств, необходимых для устранения предписаний надзорных органов и проведения мероприятий по текущему ремонту учреждений социальной сферы, заслушиваются и принимаются отчеты о выполнении муниципальных программ.

**В целях привлечения в город необходимых специалистов депутаты установили для них ряд социальных льгот** в виде:

*• компенсации расходов за найм жилого помещения;*

*• единовременной помощи для обустройства на новом месте;*

*• компенсации стоимости проезда приглашенному специалисту и членам его семьи и провоза багажа к месту работы;*

*• оплачиваемого отпуска для обустройства на новом месте жительства.*

Много времени депутаты посвящают **работе над главным документом – Уставом города.** Часто меняющееся федеральное и региональное законодательство требуют постоянного его обновления. За отчётный период 2010-2014 г.г. было принято 21 решение, внесшее изменения в Устав городского округа Покачи. Каждому уточнению Устава города предшествовала процедура проведения публичных слушаний, результаты которых рассматривались на заседаниях Думы. Основные изменения вносились в статьи, устанавливающие вопросы местного значения, полномочия органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления. Большая часть принятых изменений и дополнений явилась следствием приведения городского Устава в соответствие Федеральному закону от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в который неоднократно вносились изменения.

**Структура решений, регламентирующих деятельность органов местного самоуправления:**

*• утверждение плана работы Думы и внесение изменений в него;*

*• установление размеров должностных окладов муниципальных служащих и внесение в них изменений;*

*• утверждение Регламента Думы и внесение изменений в него;*

*• утверждение Положений, порядков и т.п., касающихся деятельности ОМСУ и их должностных лиц, депутатов и внесение изменений в них;*

*• утверждение структуры Думы города и внесение изменений в неё;*

*• утверждение структуры администрации города и внесение изменений в неё;*

*• утверждение составов рабочих групп, комиссий и пр.*

Значительную роль в работе депутатов играют реализуемые ними **контрольные функции**, так как именно они отражают общественную значимость и публичность деятельности представительного органа. На основании Устава города контрольными полномочиями наделена только Дума города как орган местного самоуправления, которые она осуществляет в соответствии с действующим законодательством. Все контрольные мероприятия разделены на три группы:

• **финансовый контроль;**

**• контроль за размещением муниципального заказа;**

• **мероприятия по контролю за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.**

Контрольные мероприятия первой и второй группы осуществляются путем делегирования полномочий контрольно-счетной палате.

**Контрольная деятельность за исполнением органами местного самоуправления и их должностными лицами полномочий по решению вопросов местного значения осуществляется в соответствии с «Положением о порядке контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения»**, путём анализа информаций, полученных от структурных подразделений администрации города, определения соответствия деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления действующему законодательству, Уставу города и принятым в соответствии с ними нормативным правовым актам Думы города, и формирования на его основе предложений и поручений должностным лицам.

Положением установлены нормы, определяющие порядок использования результатов контрольных мероприятий, определены **формы контроля**:

*1) проверка;*

*2) рассмотрение (заслушивание) отчетов, сообщений, информаций главы муниципального образования, руководителей иных органов и должностных лиц муниципального образования, руководителей органов местной администрации, муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений по различным вопросам осуществления местного самоуправления;*

*3) направление депутатских запросов и обращений в органы и должностным лицам муниципального образования, руководителям органов местной администрации, муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений;*

*4) запрос необходимых документов и материалов по вопросам, готовящимся и рассматриваемым в представительном органе, его комиссиях и рабочих группах;*

*5) протокольные поручения, принимаемые Думой по вопросам, рассматриваемым на заседаниях.*

Несколько слов хочу сказать **об отчете главы**. Поскольку законодательство не предъявляет к нему никаких требований, для определения эффективности деятельности органов местного самоуправления, подотчетных Думе, было принято **решение «О показателях деятельности главы города по результатам отчета о его деятельности и показателях деятельности администрации города по результатам ежегодного отчета о ее деятельности»**, в котором установлена форма отчета администрации главы города и администрации города об их деятельности и содержание данного отчета.

С одной стороны, решение направлено на защиту интересов стороны, предоставляющей отчет, так как требования о предоставлении дополнительных сведений могут быть бесконечны или выставлены в такой форме, что определить, что нужно депутату бывает очень трудно. С другой стороны, установленные показатели способствуют конкретизации отчета, помогают избежать двусмысленности и расплывчатости.

Еще одной формой контрольной деятельности Думы являются **протокольные поручения**, принимаемые Думой по вопросам, рассматриваемым на заседаниях и требующим дополнительной проработки. Принимаемые депутатами протокольные поручения в обязательном порядке ставятся на контроль с последующим заслушиванием на заседаниях Думы информаций администрации городского округа о ходе их выполнения.

Насколько эффективно работают те или иные правовые акты и насколько они соответствуют потребностям граждан, а также задачам социально-экономического развития муниципального образования помогают установить **депутатские слушания**. Сущность их состоит в коллективном обсуждении депутатами с участием представителей местной администрации, общественности, специалистов и представителей городских учреждений и организаций актуальных проблем, связанных с обеспечением жизнедеятельности муниципального образования, по которым имеется много точек зрения, альтернативных вариантов их возможного решения. Конечная цель депутатских слушаний - выработка коллективно одобренных рекомендаций, используя которые представительный орган и другие органы местного самоуправления во взаимодействии и при поддержке органов государственной власти, общественных организаций могли бы принять правильные и оптимальные решения, позволяющие улучшить состояние работы по кругу вопросов, поднятых на депутатских слушаниях. Для реализации правотворческой функции по итогам депутатских слушаний могут приниматься муниципальные правовые акты.

На особом контроле депутатов также находятся **исполнение принятых муниципальных целевых программ и** **реализация наказов избирателей.** В 2010 году решением Думы от 24.05.2010 №30 «О наказах избирателей депутатам Думы города Покачи» было утверждено положение, в котором четко определено понятие «наказ» и утвержден порядок включения наказов в ежегодный перечень, утверждаемый Думой города до рассмотрения бюджета на очередной финансовый год. Отчет администрации городского округа о выполнении наказов, взятых на реализацию, заслушивается на заседании Думы города три раза в год.

Одним их важнейших направлений контрольной деятельности Думы является и **контроль за обеспечением соблюдения защиты прав и свобод человека и гражданина на территории городского округа.** Данное направление реализуется путем обеспечения возможности непосредственного обращения граждан к депутатам Думы. Для этого на сайте и в средствах массовой информации опубликованы графики приема каждого из депутатов. По итогам приема граждан депутаты формируют депутатские запросы, в основном, должностным лицам администрации городского округа. Контроль за своевременностью и полнотой реагирования на запросы обеспечивает аппарат Думы.

**Способы работы с обращениями граждан** различны: разъяснительные беседы или консультации юристов аппарата, личный прием, письменные запросы депутата в органы исполнительной власти и местного самоуправления, в правоохранительные органы, в жилищно-коммунальные службы города, организация и проведение круглых столов с участием активистов... С целью детального изучения положения дел и подготовки ответа заявителям депутатами практикуется рассмотрение обращений граждан с выездом на место и т.д. Системность, а главное, настойчивость в работе с обращениями избирателей помогают преодолевать бюрократические завалы, чиновничью рутину и равнодушие к запросам простых людей.

Право граждан на обращение в органы государственной власти ХМАО и органы местного самоуправления закреплено в Федеральном законе «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и в Законе ХМАО – Югры «О порядке рассмотрения обращений граждан в ХМАО - Югре».

**Важной формой взаимодействия депутата и избирателей является размещение информации о законотворческой деятельности в средствах массовой информации.** В печатных СМИ публикуются отчеты депутатов об итогах работы за определенный период, размещаются интервью и тематические информационные материалы.

В целях обеспечения открытости в работе законодательного органа и возможности получения гражданами информации создан и постоянно обновляется официальный сайт Думы города Покачи. На сайте в разделе «Ответы на вопросы» публикуются ответы специалистов аппарата Думы на социально значимые и актуальные вопросы граждан.

Статистический итог работы Думы города Покачи за 20 лет таков: проведено 178 заседаний, принято 1613 решений. Но работы у депутатского корпуса было гораздо больше, чем показывают цифры. Это созидательная деятельность каждого из думцев, представляющих различные слои населения, политические партии, придерживающихся разных убеждений. Задача всех этих людей - находить общие пути решения проблем, трудясь во благо народа.

Ведь любой представительный орган только тогда необходим и эффективен, если составляющие его депутаты относятся к своим обязанностям с должным рвением, стремясь не «для галочки», а по-настоящему вдумчиво и серьезно знакомиться с документами, вносимыми в Думу для рассмотрения.

Дума - коллегиальный орган управления. Её решения – это всегда коллективная мыслительная деятельность, итог сложения сил участников тех или иных процессов, происходящих в нашем городе. Только вместе депутаты являются рычагом воздействия на кого-то или на что-то при решении любых вопросов, «входящих в их компетенцию», в интересах избирателей.

Главное для депутата - не превратиться в чиновника, сохранить свой «статус» ходока от народа к власти. В сущности, в этом главный смысл работы представительной власти: корректировать ведомственные решения с точки зрения интересов большинства граждан. Для этого люди и избирают своего депутата. И, конечно, именно общение с избирателями, непосредственная работа в округе не позволяет превратиться ему в чиновника. Депутаты нынешнего состава активно работают в своих избирательных округах, ищут возможности менять что-то к лучшему. И люди это видят.

Поэтому всем коллегам желаю до конца своих полномочий оставаться единой командой, драться за свой народ в прямом и переносном смысле, проявлять характер и отстаивать интересы граждан любой ценой.